



# 2007 년도 경찰 책무성 조사 위원회

## 최종 보고서

### 주요사항 개요

2008 년 1 월 29 일

테렌스 캐롤 (Terrence A. Carroll) 퇴임 판사, 의장  
밥 보루위츠 (Bob Boruchowitz), 부의장  
제니 더칸 (Jenny A. Durkan)  
로레나 곤잘레즈 (M. Lorena González)  
프레밀라 제이아팔 (Pramila Jayapal)  
게리 록 (Gary Locke)  
허버트 록 (Hubert G. Locke)  
주디스 크랩스 (Judith Krebs)  
마이크 맥케이 (Mike McKay)  
노먼 라이스 (Norman B. Rice)  
제니퍼 쇼 (Jennifer Shaw)

## 주요사항 개요

공공 안전은 시민 사회가 효과적으로 그 기능을 발휘하기 위해 가장 중요한 요소입니다. 시애틀은 다행히 인근지역과 지역사회가 비교적 높은 안전성과 안정성을 유지하고 있습니다. 본 위원회는 이 것이 전반적으로 시애틀 경찰관들의 헌신적 노력으로 이루어졌음을 인정합니다. 경찰관들 중 대다수가 매일매일 주민들과 함께 유대감을 형성하며 그들이 소속된 지역사회를 성공적으로 향상시켜 나가기 위해 일하고 있습니다. 이들이 업무관련 징계 대상자가 되는 경우는 드뭅니다. 마찬가지로, 본 위원회는 또한 OPA의 전현직 직원들, OPA 감사관과 OPA 감독 위원회의 업적을 치하하는 바입니다. 이들의 헌신적 업무태도는 본 위원회에 대한 아낌없는 기여와 정직한 의견 제공과 함께, 경찰의 책임감을 고양시키고자 하는 이들의 지속적 결의를 반영합니다.

그러나 유감스럽게도 시애틀 경찰국에 대한 일반 대중의 인식과 평판은 그 징계시스템과 적절한 해고조치 능력을 포함하여, 소수의 문제가 된 조사 또는 소수의 경찰관들의 행동으로 인하여 오점을 남기게될 가능성이 있습니다. 따라서 시에서는 경찰의 책무성 시스템의 보전에 문제가 되는 모든 사건들에 대해 단호히 대응을 할 필요가 있습니다.

본 위원회는 경찰 책무성이 단지 징계 절차 뿐만 아니라 훨씬 더 많은 것과 관련이 있음을 강조하고자 합니다. 물론, 무엇보다 가장 중요한 것은 책무성이 각 경찰관 개인의 행동에서 시작된다는 것과 이는 경사, 부서장, 서장 산하 지도자들의 지휘감독하에 각 경찰국에 의해 실시되는 것이 최상입니다. 본 위원회는 시애틀의 경찰 감독 시스템을 한층 더 강화할 수 있다고 믿어지는 여러가지 추천사항을 제기해왔습니다.

성공적이고 장기적인 책무성과 관련해 핵심적인 요소는 시장과 시민회가 필요한 개선을 이루기 위한 조처를 시행하고 감독하고 기금을 제공하는 것입니다. 시애틀의 경찰 책무성 시스템은 여러가지 감독 체계와 보고형식을 포함하고 있습니다. 상호협력, 감시와 추후절차의 실시가 없으면 책임성과 대중의 신뢰가 모두 손상을 입을 것입니다. 더욱이, 이 시스템에 대한 중요한 개선사항이 직원에 대한 혜택을 대체해서는 안되며 노동 계약에 있어 매매교섭의 대상으로 흥정되어서도 안됩니다.

시애틀은 여러 층으로 이루어진 독특한 경찰 감독 구조를 갖고 있습니다. 시애틀의 현재 시스템은 6년 동안 운영되어 왔습니다. 이 시스템은 세개의 서로 다른 요소들로 구성되어 있습니다: 1) 전문 책무성 사무처 (Office of Professional Accountability, OPA)는 공권남용에 대한 불평신고를 받고 조사를 실시하며 경찰국장에게 추천을 할 책임을 담당하고 있습니다; 2) OPA 감사관은 완성된 사건의 서류에 대한 감사를 실시하고 검토하여 현재 진행중인 조사들에 대한 추천을 할 책임을 맡고 있습니다; 그리고 3) OPA 감독 위원회는 OPA의 불평신고 절차를 검토하고 OPA 감사관과 경찰국장 사이의 분쟁을 해결할 책임을 맡고 있습니다.

2007년 6월에 시장 그렉 니클즈 (Greg Nickels)는 11인의 멤버로 구성된 위원회를 선출하여 시애틀의 경찰 책무성 시스템에 대한 철저하고 포괄적인 조사를 실시하도록 했습니다. 경찰 책무성 조사 위원회 (Police Accountability Review Panel)은 이 업무를 2008년 1월에 완성했습니다.

본 위원회는 민간인 위원회장, 감사관, 그리고 검토위원회로 구성된 OPA의 일반적 구조는 그대로 유지되어야 한다고 결론을 내렸습니다. 본 위원회는 경찰 책무성의 감독 과정에서 세가지 별도의 구성요소들이 각각 필요한 역할을 수행하고 있다고 결론을 내렸습니다. 본 위원회는 또한 현재 경찰의 책무성 시스템의 많은 면들이 중요한 가치가 있으며 효과적인 공민 불평신고 절차를 장려한 다는 것을 인지하게 되었습니다.

본 위원회는 그러나 개선이 필요한 부분도 있음을 알게 되었습니다. 우리는 보고서를 통해 다음의 4개 분야에 대해 경찰 책무성 시스템을 향상시키고 강화하기 위한 29개 특정 추천 사항을 제시합니다:

- 책무성과 일반대중의 신임
- 독립성
- 전문적 직업의식을 반영하는 품행
- 투명성

보고서에 추천 사항의 전문이 나와있습니다. 다음은 몇가지 주요 추천내용입니다:

• **OPA 감사관의 역할을 확장시킨다.**

책무성과 일반대중의 신뢰도를 향상시키기 위해 본 위원회는 OPA 감사관의 역할을 확장하고 명확히 정의할 것을 추천합니다. OPA 감사관이 현재 조사가 진행되는 동안 그와 동시에 OPA의 조사에 대한 검토를 실시하는 역할은 그 독립성과 OPA 조사의 질을 향상시킨다는 점에서 앞으로도 계속되어야 합니다.

OPA 감사관은 이 기관의 책무성 또는 그 책무성에 대한 대중의 인식에 영향을 미치는 정책, 절차 그리고/또는 교육에 대해 전반적으로 심도 있는 감사를 실시해야 합니다. 또한 OPA 감사관은 이 기관의 기능과 관련된 공식 보고서들을 검토한 후 이 기관의 책무성을 강화하기 위한 추천을 하는데 초점을 맞춰야 합니다. OPA 감사관은 조사 결과를 공식 보고를 통해 발표해야 합니다.

OPA 감사관의 추가 의무들을 고려해본 결과 본 위원회는 이 역할에 할애된 시간을 크게 확장시킬 것과 책임맡은 업무에 준하는 보상과 자원을 제공 할 것을 추천합니다.

OPA 감사관에 의해 실시되는 첫번째 심층조사는 이 기관과 다양한 지역 사회들, 특히 유색인종으로 구성된 공동체들과의 관계에 대한 것이어야 합니다.

- **OPA 국장의 독립성과 권한을 증대시킨다.**

독립성을 확보하기 위하여 본 위원회는 OPA 예산을 조정하는 권한을 OPA 국장에게 부여하고 연간 시 예산심의 절차 기간에 OPA 기금의 적절성에 대해 시장과 시의회에 보고를 하도록 추천합니다. OPA 국장에게는 경찰국장의 자문 하에, 선서를 한 조사관들과 위원장 대리를 포함한 OPA 직원의 선출과 이동에 대한 결정권이 주어져야 합니다. OPA 국장은 모든 징계 청문회에 참석해야 합니다. 징계 청문회에서 새로운 사실이 발견될 경우, 그 사건은 추가 조사를 위해 OPA 에 재회부되어야 합니다. 경찰 직권남용 관련 불평신고의 조사 기간의 한계로 정해진 180 일은 정당한 사유가 있을 경우 OPA 에 의해 연장될 수 있어야 합니다.

- **OPA 감독 위원회를 지역사회와의 주요 연결고리로 확립시킨다.**

시애틀의 경찰 책무성 시스템에 대한 일반대중의 신임을 고양시키기 위해 본 위원회는 OPA 감독 위원회의 역할을 명확히 하기위한 몇가지 추천을 하였으며 이에는 그 멤버를 5 인에서 7 인의 멤버로 구성되도록 확대시키고; OPA 와 지역사회 사이의 주요 연결고리의 기능을 하도록 하며; 지역사회 참여 행사들을 주관하고; 경찰 책무성과 감독에 관한 국내의 동향과 최상의 실행방식에 대한 연구와 보고를 하며; OPA 의 정책과 절차를 검토하고 개선을 위한 추천 사항들을 제공하며; 경찰관 교육에 쓰일 주제들을 제안하는 것등이 포함됩니다. 추가로 본 위원회 시애틀 민권 사무국 (Seattle Office for Civil Rights)에서 OPA 불평신고 절차 진행 중 필요한 경우 도움을 제공할 두명의 직원을 공식적인 민원 옹호인으로 선정할 것을 추천합니다.

- **책무성 시스템과 관련된 정보를 일반 대중이 최대한으로 공개 한다.**

OPA 는 모든 OPA 관련기록을 법이 허용하는 한도 내에서 최대한 일반 대중에게 공개하는 정책을 채택해야 합니다. 정당성이 인정된 모든 불평신고의 기록은 관련 처벌 기록을 포함해 모두 법이 허용하는 한도 내에서 경찰관과 신고자의 개인정보를 보호하는 형식으로 보존되어 일반대중에게 공개되어야 합니다.

- **전문 직업인으로서 가장 높은 기준을 유지해야 한다.**

전문 직업인으로서의 품행을 유지하도록 하기위해, 시애틀 경찰국은 경찰관이 공식 의무를 행하거나 법 집행 관련 업무의 범위내에서 또는 이를 실시 중에 일어난 부정직한 행위와 관련된 불평사항이 사실로 밝혀졌을 경우, 해당 경찰관을 해고시키는 정책을 채택해야 합니다. 만일 경찰국장이 해고조치 대신에 다른 징계조치를 취하도록 결정한 경우, 국장은 그 이유를 서면으로 진술하도록

요구되어야 합니다. 이 서면 진술은 OPA 위원장에게 제출되고, 시장과 시의회에서 요구할 경우 그들에게도 제공될 것입니다.

- **OPA 기관들간의 상호 협력과 협조관계를 향상 시킨다.**

매년 OPA 국장, OPA 감사관과 OPA 감독 위원회는 최소한 3 개의 주요 정책이나 절차 분야를 선택해서 OPA 감사관이 이들에 초점을 맞춰 보다 강도높은 감사를 실시하도록 합니다. 최우선적으로 선택되어야 할 중요 사안들 중의 하나는 이 기관의 정책, 업무 방식과 절차들이 유색인종의 공동체에 어떤 영향을 미치는 지에 대한 조사검토 입니다. OPA 국장, OPA 감사관과 OPA 감독 위원회는 매 분기마다 회의를 갖고 각각 준비한 6 개월 마다 작성되는 보고서를 시장과 시의회에 공동으로 보고해야 합니다.

이러한 추천 사항들을 통해서 본 위원회는 현재의 경찰 책무성 시스템 중 향상이 필요한 몇가지 분야들이 현재 가치를 발휘하고있는 분야들과 통합되도록 시도했습니다.

본 위원회는 시민-경찰 불평신고 절차에 대한 정직성과 신뢰가 OPA 시스템의 다음과 같은 분야를 향상시킬 확고한 목적에 바탕을 두어야 한다고 믿습니다: 독립성; 전문 직업인으로서의 품행과 투명성. 본 위원회의 추천 내용들은 시애틀 시가 이 목적을 성취하는 것을 돕기위해 시장에게 제출될 것입니다.